

长春市工程建设项目审批  
“一张蓝图”服务指南  
(暂行)

2019年8月

# 目录

1 审批主要信息对接要求.....	1
1.1 项目信息数据.....	1
1.2 项目生成信息表.....	1
1.3 审批事项表.....	1
1.4 项目前期意见信息表.....	2
1.5 地方项目用地红线界址信息表.....	3
1.6 地方规划控制线信息表.....	4
1.7 材料上传.....	5
2 “一张蓝图”对接要求.....	6
2.1 一般规定.....	6
2.2 标准页面要求.....	6
2.3 数据组织要求.....	11
2.4 其他技术要求.....	16
2.5 数据安全要求.....	17
3 功能应用.....	17
3.1 多规成果.....	17
3.2 多规数据.....	17
3.3 规划在线协查.....	17
3.4 项目在线生成.....	18
3.5 项目信息库.....	18

# 长春市工程建设项目审批“一张蓝图”服务指南

## 1 审批主要信息对接要求

### 1.1 项目信息数据

前置机方式：由“多规合一”信息系统向前置机数据库中插入数据，前置机采用 oracle 数据库。

### 1.2 项目生成信息表

表 1 项目生成信息表（PRO\_PROJECT\_INFO）

序号	指标项	字段名	字段类型	是否必填	备注
1	ID	ID	VARCHAR2(100)	是	数据库自动生成
2	项目生成编号	xmscbh	VARCHAR2(100)	否	ts_project/ 项目总流水号
3	宗地编号	dkbh	VARCHAR2 (200)	是	唯一标识 JBXXB/dkbh
4	材料存储相对路径	c11j	VARCHAR2(200)	否	
5	目录名称	CATEGORYNAME	VARCHAR2 (200)	否	
6	材料名称	filename	VARCHAR2 (200)	是	
7	材料 ID	fileid	VARCHAR2 (200)	是	

### 1.3 审批事项表

表 2 审批事项表（PRO\_PROJECT\_APPROVEITEM）

序号	指标项	字段名	字段类型	是否必填	备注
1	宗地编号	DKBH	VARCHAR2 (200)	是	唯一标识 JBXXB/dkbh
2	阶段名称	JDMC	VARCHAR2 (200)	是	

3	事项 ID	SXID	INT	是	
4	事项名称	SXMC	VARCHAR2 (200)	是	
5	事项所属部门	ORNAME	VARCHAR2 (200)	是	
6	上传时间	SCSJ	DATE	否	
7	ID	ID	INT	是	数据库自动生成

#### 1.4 项目前期意见信息表

表 3 项目前期意见信息表 (SPGL\_XMQQYJXXB)

序号	指标项	字段名	字段类型	是否必填	备注
1	流水号	LSH	BIGINT	非空/ 主键	数据库自动生成，数据记录内部唯一标识。
2	地方数据主键	DFSJZJ	VARCHAR (50)		地方系统内部数据主键，可在数据校验失败时帮助地方系统定位原始数据。
3	行政区划代码	XZQHDM	VARCHAR (6)	非空	填写地级及以上城市的行政区划代码。行政区划代码参照《2018 年 5 月中华人民共和国县级以上行政区划代码》。
4	项目代码	XMDM	VARCHAR (32)	非空	
5	前期意见实例编码	QQYJSLBM	VARCHAR (100)	非空	地方系统针对每次项目前期意见产生的唯一实例编码。
6	办理单位代码	BLDWDW	VARCHAR (200)		
7	办理单位名称	BLDWMC	VARCHAR (200)	非空	
8	反馈时间	FKSJ	DATETIME	非空	格式：YYYY-MM-DD HH:MM:SS

9	办理人	BLR	VARCHAR(256)	非空	请填写办理人姓名。
10	前期意见	QQYJ	TEXT	非空	
11	附件名称	FJMC	VARCHAR(512)		附件的文件名。
12	附件 ID	FJID	VARCHAR(100)		地方系统中对该附件赋予的唯一 ID，可在调用地方系统附件共享接口时使用（详情可参考“5 电子文档访问服务对接要求”）。
13	数据有效标识	SJYXBS	INT	非空	代码参照附录“A.17 数据有效标识”。
14	数据无效原因	SJWXYY	VARCHAR(200)		如果数据变为无效，需要填写无效原因。
15	数据上传状态	SJSCZT	INT	非空	数据上传状态： 0：新增数据； 1：校验成功； 2：校验失败； 3：入库成功。 说明：此字段用于记录数据同步的过程和结果。对于校验失败的数据，数据上传者应根据实际情况处理后重新推送。
16	失败原因	SBYY	VARCHAR(1000)		数据校验失败的原因。

### 1.5 地方项目用地红线界址信息表

表 4 地方项目用地红线界址信息表（SPGL\_XMYDHXJZXXB）

序号	指标项	字段名	字段类型	是否必填	备注
1	流水号	LSH	BIGINT	非空/ 主键	数据库自动生成，数据记录内部唯一标识。
2	地方数据主键	DFSJZJ	VARCHAR(50)		地方系统内部数据主键，可在数据校验失败时帮助地方系统定位原始数据。
3	行政区划代码	XZQHDM	VARCHAR(6)	非空	填写地级及以上城市的行政区划代码。行政区划代码参照《2018 年 5 月中华人民共和国县级以上行政区划代码》。
4	项目代码	XMDM	VARCHAR(32)	非空	

5	界址文件序号	JZWJXH	INT	非空	
6	界址文件名称	JZWJMC	VARCHAR(200)	非空	文件命名规则：“XMYDHXJZ”+“_”+行政区划代码+“_”+项目代码+“_”+界址文件序号+“.zip”。
7	界址文件说明	JZWJSM	VARCHAR(2000)	非空	
8	界址文件附件	JZWJFJ	LOB	非空	项目用地红线界址文件附件，格式必须为shp格式，打包成zip，坐标系必须与城市“一张蓝图”数据使用的坐标系一致。 项目用地红线界址shp文件主文件名命名规则：“XMYDHXJZ”+“_”+行政区划代码+“_”+项目代码+“_”+界址文件序号。
9	数据有效标识	SJYXBS	INT	非空	
10	数据无效原因	SJWXY	VARCHAR(200)		如果数据变为无效，需要填写无效原因。
11	数据上传状态	SJSCZT	INT	非空	数据上传状态： 0：新增数据； 1：校验成功； 2：校验失败； 3：入库成功。 说明：此字段用于记录数据同步的过程和结果。对于校验失败的数据，数据上传者应根据实际情况处理后重新推送。
12	失败原因	SBYY	VARCHAR(1000)		数据校验失败的原因。

## 1.6 地方规划控制线信息表

表 5 地方规划控制线信息表 (SPGL\_DFGHKZXXB)

序号	指标项	字段名	字段类型	是否必填	备注
1	流水号	LSH	BIGINT	非空/主键	数据库自动生成，数据记录内部唯一标识。
2	地方数据主键	DFSJZJ	VARCHAR(50)		地方系统内部数据主键，可在数据校验失败时帮助地方系统定位原始数据。

3	行政区划代码	XZQHDM	VARCHAR(6)	非空	填写地级及以上城市的行政区划代码。 行政区划代码参照《2018年5月中华人民共和国县以上行政区划代码》。
4	控制线文件序号	KZXWJXH	INT	非空	
5	控制线文件名称	KZXWJMC	VARCHAR(200)	非空	
6	控制线适用开始时间	KZXSYSKSSJ	DATETIME	非空	记录控制线适用的开始时间。格式为： YYYY-MM-DD
7	控制线文件说明	KZXWJSM	VARCHAR(2000)	非空	
8	控制线文件附件	KZXWJFJ	LONGBLOB	非空	控制线文件附件，格式必须为 shp 格式，多个 shp 文件打包成 zip，坐标系必须与城市“一张蓝图”数据使用的坐标系一致。 控制线 shp 文件主文件名命名规则：“KZX”+“_”+行政区划代码+“_”+控制线文件序号+“_”+控制线类型。 控制线类型： CZKFBJ：“城镇开发边界”； STKZX：“生态控制线”； YJJBNT：“永久基本农田”。
9	数据有效标识	SJYXBS	INT	非空	代码参照附录“A.17 数据有效标识”。
10	数据无效原因	SJWXYY	VARCHAR(200)		如果数据变为无效，需要填写无效原因。
11	数据上传状态	SJSCZT	INT	非空	数据上传状态： 0：新增数据； 1：校验成功； 2：校验失败； 3：入库成功。 说明：此字段用于记录数据同步的过程和结果。对于校验失败的数据，数据上传者应根据实际情况处理后重新推送。
12	失败原因	SBYY	VARCHAR(1000)		数据校验失败的原因。

### 1.7 材料上传

上传文件：<http://10.120.20.105/servlet/uploadServlet>

## 2 “一张蓝图”对接要求

### 2.1 一般规定

城市工程建设项目审批管理系统应基于“多规合一”构建“一张蓝图”，实时共享项目前期策划生成阶段统筹协调信息，满足建设项目用地合规性检查要求，提供“一张蓝图”标准展示页面与相关功能。

城市工程建设项目审批管理系统“一张蓝图”应提供包含影像、行政区划、各类规划等数据的在线地图服务，市级工程建设项目审批管理系统可通过控制线数据以及在线地图服务，进行工程建设项目空间定位与合规性检查。

### 2.2 标准页面要求

#### 2.2.1 页面展示内容

“一张蓝图”标准页面用于展示城市“一张蓝图”的图层数据，相关要求同 2.3 数据组织要求、2.4 其他技术要求、2.5 数据安全要求。

应用地址：<http://10.100.61.100:8091/ccbzym/>

打开城市“一张蓝图”标准页面时，应默认缩放至全市范围，显示城市总体范围；默认显示三区三线图层（三区：城镇空间、农业空间、生态空间，三线：永久基本农田、生态控制线、城镇开发边界）与卫星影像图层，三线图层叠在三区图层上，卫星影像图层在最底层；默认打开图例窗口。城市“一张蓝图”标准页面的示例见图 1。



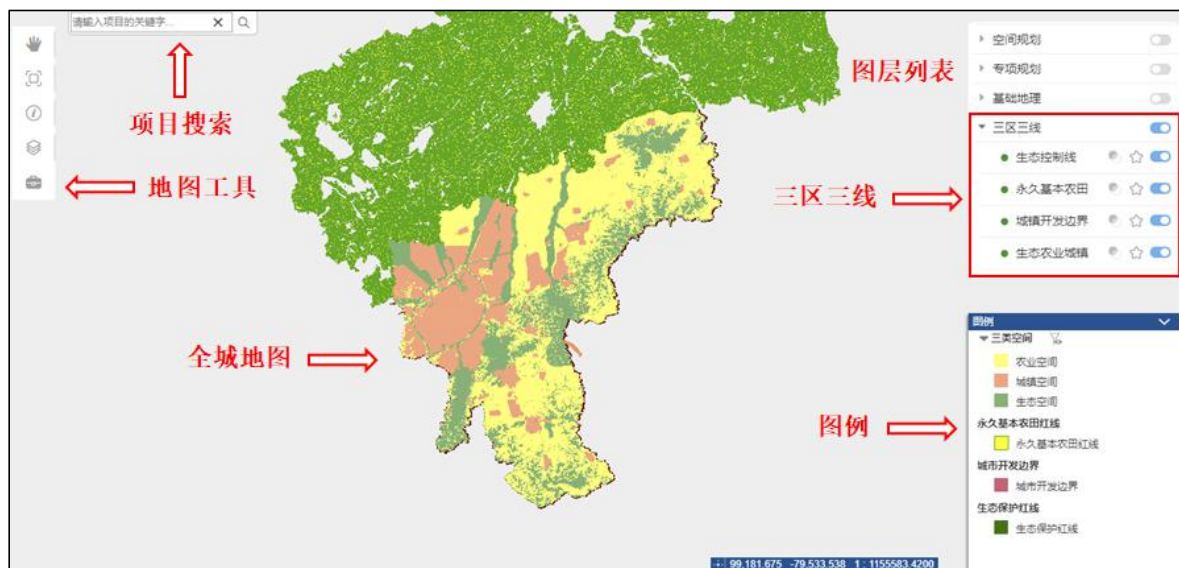


图 1 城市“一张蓝图”标准页面示例

### 2.2.2 页面主要功能

标准页面应提供下列功能：

- a) 地图浏览与操作：应具备二维地图放大、缩小、平移、测量距离、测量面积等基本功能；
- b) 图层控制与展示：能对指定的图层进行打开、关闭、调整透明度等操作；
- c) 项目查询定位：通过页面上的搜索框，搜索包含项目代码或项目名称等关键词的工程建设项目，输出搜索结果列表。在搜索结果列表点击某一项目可在“一张蓝图”中定位到该项目，也可直接通过项目代码等定位显示项目范围；
- d) 项目合规性检查：应提供“合规性检查”功能，检查完成后可自动生成检查报告并下载到本地查看。

### 2.2.3 页面布局要求

页面布局要求包括： a)标准页面整体布局见图 2。

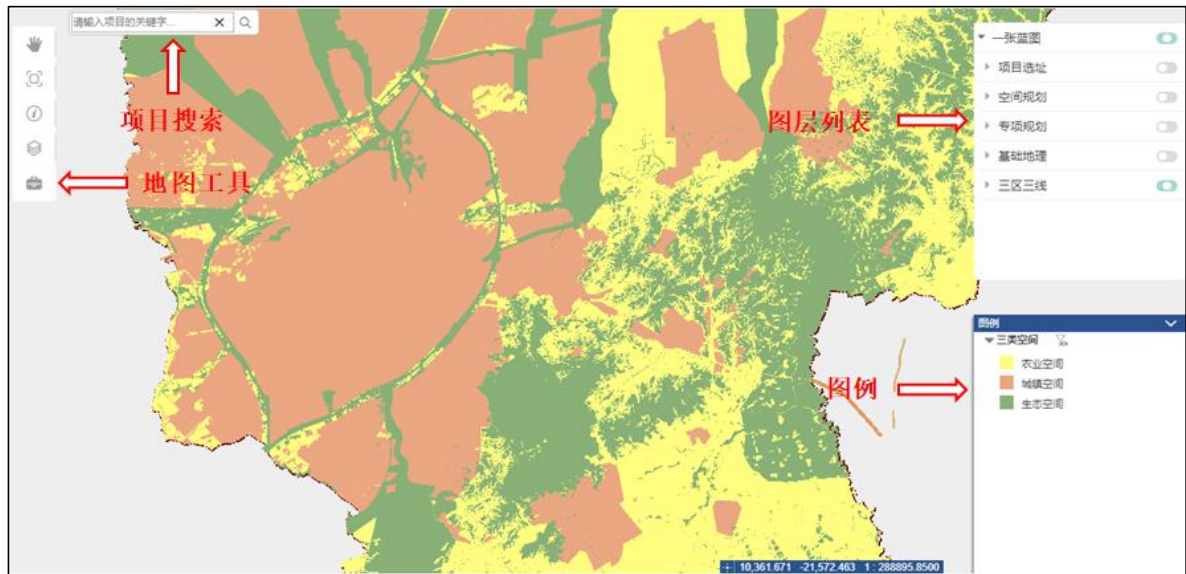


图 2 标准页面整体布局

地图工具栏应放置在页面左上角，垂直排列；项目搜索框应放置在页面左上角；图层列表框与图例框应放置在页面右侧，图层列表框在上方，图例框在下方，图层列表框的顶部应紧贴页面顶部，图例框的底部应紧贴页面底部。

b) 工程建设项目搜索结果列表见图 3。

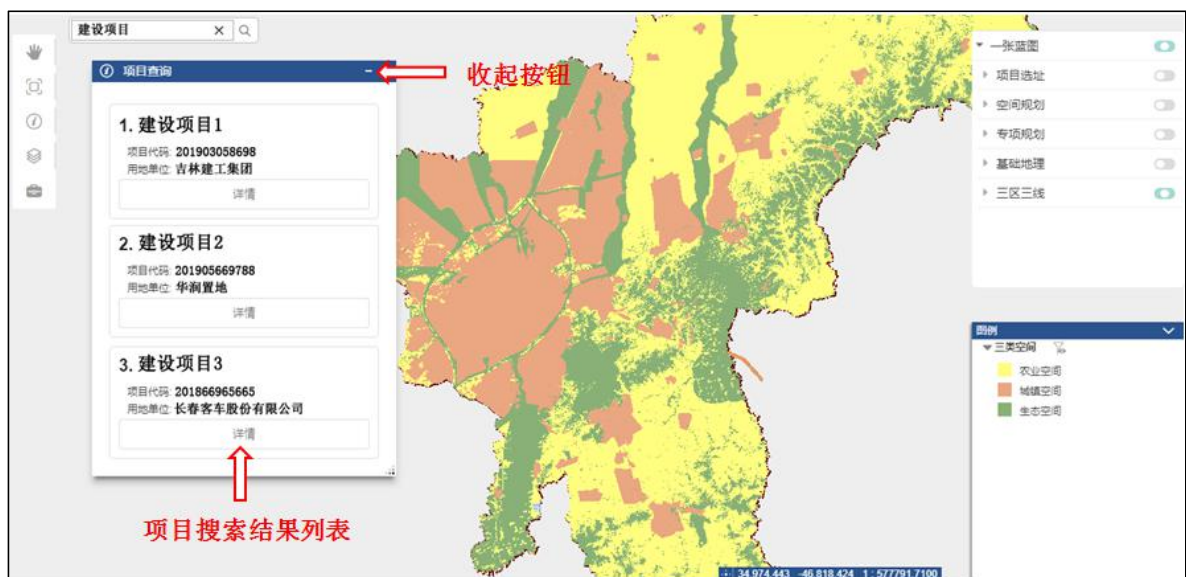


图 3 工程建设项目搜索结果列表

项目搜索结果列表框应在页面左上角、搜索框的下方展示，展示字段应包括：项目代码、项目名称、用地单位。列表框应允许用户手工调整宽度与高度。

c) 单个工程建设项目基本信息和前期信息见图 4 和图 5。

在项目搜索结果列表框中点击某一项目，可在地图上定位到该项目位置，将项目地块高亮显示，并自动弹出项目信息框，显示此项目的基本信息与前期意见。

项目信息框应能通过手工自由拖动调整位置以及调整宽度与高度。

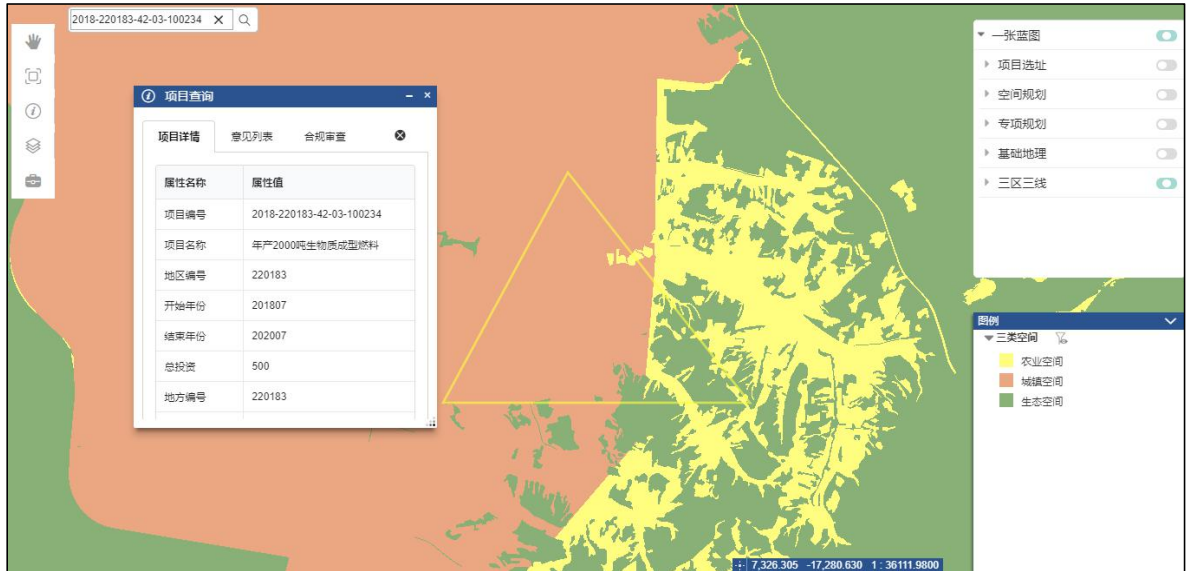


图 4 工程建设项目基本信息



图 5 工程建设项目前期意见

d) 合规性检查操作界面和结果界面见图 6。

在合规性检查结果界面的控制线图层列表中，可在检查结果界面呈现项目用地在该控制线图层的占用情况。

在合规性检查结果界面中点击“下载”按钮，可下载具体的合规性检查报告文档。检查报告样式见图 7。

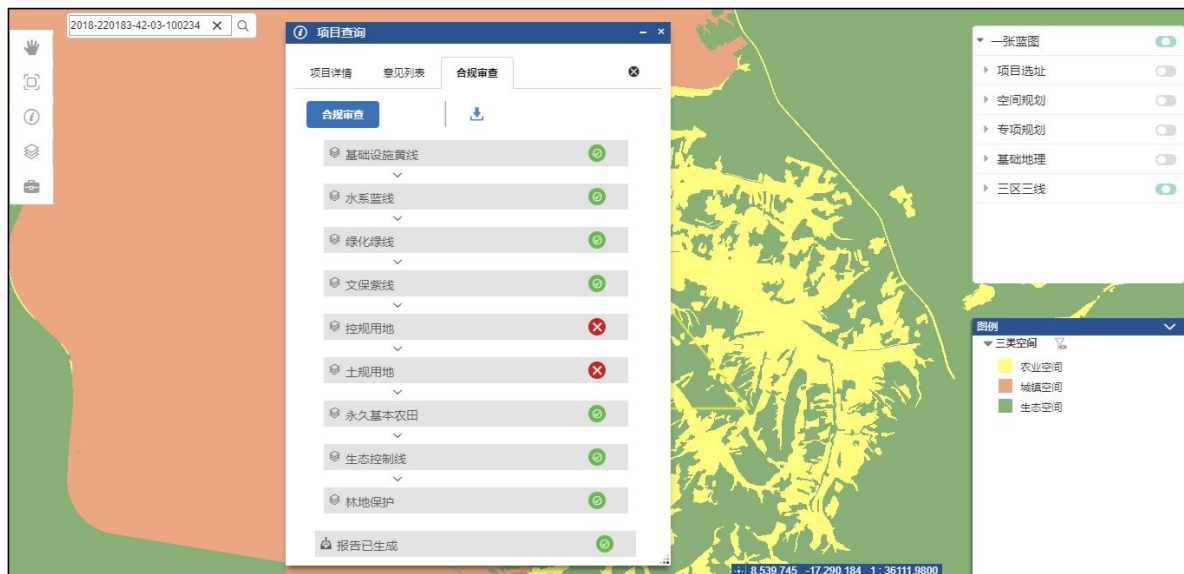


图 6 合规性检查操作界面与结果界面



图 7 合规性检查报告样式



## 2.3 数据组织要求

城市工程建设项目审批管理系统“一张蓝图”数据主要包含基础现状数据、规划成果数据、城市设计数据、项目审批数据4种类型，按照“大类-中类-小类（专题）-子类（图层）”的结构进行组织，应符合下列要求：

- a) 基础现状类数据包括全域数字化现状数据。应包含行政区、行政区界线、政务电子地图、影像数据等现状数据，条件具备的地方可提供新型开放数据（如手机信令数据、互联网大数据等）。内容参考《工程建设项目业务协同平台技术标准》（CJJ/T 296-2019）附录D 全域数字化现状数据要素构成，基础现状类数据组成见表6。

**表6 基础现状类数据组成**

大类	中类	小类（专题）	子类（图层）	说明
基础现状类数据 (全域数字化现状数据)	基础地理数据	行政区划	行政区	必选
			行政区界线	必选
		地理实体数据	定位基础	可选
			水系	可选
			居民地及设施	可选
			交通	可选
			管线	可选
			地貌	可选
			植被与土质	可选
		政务电子地图	-	条件必选
		影像数据	-	必选
		高程模型数据	-	可选
		地理国情普查成果		可选
	人口经济法人	人口	公安户籍	可选
			流动人口	可选
			人口与社会管理区划	可选
		法人与经济	经济区划	可选
			村镇管理	可选
	其他社会经济	可选		
	用地现状数据	年度变更调查数据	XX年土地利用年度变更调查数据	条件必选
			XX年土地利用年度变更调查数据	条件必选
		土地利用现状	土地利用现状	条件必选
	一标三实数据	标准地址数据	标准地址点及实有人口、单位	条件必选
实有房屋		房屋	条件必选	
现状三维	现状实景三维模型	地形模型	条件必选	
		建筑要素模型	可选	
		交通要素模型	可选	

			水系要素模型	可选		
			植被要素模型	可选		
			场地要素模型	可选		
			管线及地下空间设施要素模型	可选		
	行业现状数据	重要保护用地现状		林地	条件必选	
				湿地	条件必选	
				基本农田	条件必选	
				水源保护区	条件必选	
				河流水系	条件必选	
				古树名木	条件必选	
				自然保护区	条件必选	
				地质灾害隐患点	条件必选	
				地质灾害易发区	条件必选	
				地下水禁采限采区	条件必选	
		基础设施			文化设施	可选
					教育设施	可选
					体育设施	可选
					医疗卫生设施	可选
					福利设施	可选
					殡葬设施	可选
			其他公共服务设施	可选		
			给水设施	可选		
			排水设施	可选		
			燃气设施	可选		
			电力设施	可选		
			通信设施	可选		
			邮政设施	可选		
			环卫设施	可选		
			消防设施	可选		
			供热设施	可选		
			防灾设施	可选		
			公共停车场	可选		
			客运站	可选		
			货运站	可选		
机场	可选					
轨道站点	可选					
轨道线网	可选					
港口	可选					
文物保护资源	可选					
蓄滞洪区	可选					
危险源	可选					

	新型开放数据	新型开放数据	生产和大量使用危险化学品企业	可选
			重点排污单位	可选
			手机信令数据	可选
			车载定位数据	可选
			互联网位置数据	可选
			POI 数据	可选
			城市运行	可选

- b) 规划类数据包含空间管控类、规划编制成果类数据。应包含生态、农业、城镇三类空间，以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控类数据。内容参考《工程建设项目业务协同平台技术标准》（CJJ/T 296-2019）附录 A 规划数据要素构成，规划类数据组成见表 7。

表 7 规划类数据组成

大类	中类	小类（专题）	子类（图层）	说明
规划类数据	空间管控类数据	三类空间	生态、农业、城镇三类空间	必选
		三线	生态保护红线	必选
			永久基本农田	必选
			城镇开发边界	必选
		涉海空间管控	建设用海空间	必选
			围填海控制线	必选
	规划编制成果类数据	战略引导型规划	土地利用总体规划	可选
			城市总体规划	可选
			海洋主体功能区规划	可选
			海洋功能区划	可选
		实施管控型规划	控制性详细规划	条件必选
			村庄规划	条件必选
			近期建设规划	条件必选
		专项规划	风景名胜区总体规划	可选
			自然保护区规划	可选
			森林公园规划	可选
			湿地公园规划	可选
			林地保护利用规划	可选
			饮用水源保护区规划	可选
			海岸带综合保护与利用规划	可选
历史文化保护规划	可选			
产业布局规划	可选			
综合交通体系规划	可选			
轨道交通线网规划	可选			
步行和自行车交通系统	可选			

		综合防灾减灾规划	可选
		地质灾害防治规划	可选
		长春市矿产资源总体规划	可选
		长春市生产力布局专项规划	可选
		开发区“十三五”发展规划	可选
		长春市旅游发展总体规划	可选
		长春市绿色宜居森林城之生态绿地系统规划	可选
		长春市文化设施专项规划	可选
		体育设施专项规划	可选
		停车场专项规划修编	可选
		长春市中小学校布局专项规划	可选
		长春市幼儿园网点布局规划	可选
		长春市文化设施专项规划	可选
		城市给水工程专项规划	可选
		供热专项规划修编	可选
		城市燃气专项规划	可选
		长春市综合管廊专项规划	可选
		长春市信息工程设施专项规划	可选
		城市排水工程专项规划	可选
		电网专项规划修编	可选
		长春市环境卫生专项规划	可选
		应急避难场所专项规划	可选
		长春市城市人防专项规划	可选
		城市消防专项规划	可选

c)城市设计类数据包含城市设计的各类要素数据。主要包含重点保护区、历史文化街区及历史风貌区等数据，条件具备的地方可以提供城市设计 CIM 数据。内容参考



《工程建设项目业务协同平台技术标准》(CJJ/T 296-2019) 附录 C 城市设计数据内容

及属性结构描述, 城市设计类数据组成见表 8。

表 8 城市设计类数据组成

大类	中类	小类(专题)	子类(图层)	说明		
城市设计类数据	城市设计 CIM	城市设计三维模型	建筑界面	可选		
			垂直空间	可选		
			建筑通廊	可选		
			地表	可选		
			道路	可选		
		管控盒子	规划管理单元	可选		
			规划导则地块	条件必选		
			建筑体量	条件必选		
			建筑外观	可选		
			功能布局	可选		
			街道空间	可选		
			街道设施	可选		
			街道设施	可选		
			慢行系统	可选		
			开放空间	可选		
			标识标志	可选		
			交通设施类	可选		
			城市设计要素	现状特色资源评估数据	重点保护区	条件必选
					历史文化街区及历史风貌区	条件必选
	绿色生态基底	可选				
	岛	可选				
	山体	可选				
		山体林地区		可选		
		公共空间系统导控图	公园绿地	可选		
			景观风貌分区	特色风貌区	条件必选	
		景观眺望体系	低点眺望视域	可选		
			规划低点眺望点	可选		
现状低点眺望点			可选			
重要山脊线			可选			
山体			可选			
水系			可选			
高点眺望视域			可选			
高点环视			可选			
高点眺望点		可选				
环湾天际线管控		主波峰	可选			

			次波峰	可选
			开敞区	可选
		高度管控	低层建筑主导区	可选
			多层建筑主导区	可选
			高层建筑过渡区	可选
			高层建筑集聚区	可选
		城市设计重点地区 划定图	城市设计重点地区	条件必选
			绿色生态基底	可选

d) 项目审批类数据包含项目生成和项目审批有关的数据。主要包含项目生成选址、项目规划红线等数据，条件具备的地方可以提供工程建设许可 BIM 等数据。内容参考《工程建设项目业务协同平台技术标准》(CJJ/T 296-2019)，项目审批类数据组成见表 9。

表 9 项目审批类数据组成

大类	中类	小类（专题）	子类（图层）	说明	
项目审批类数据	项目生成与项目库数据	项目生成	项目生成选址	条件必选	
		项目储备	年度空间实施规划	可选	
	用地规划		建设用地预审	建设用地预审	可选
			建设用地批准	建设用地批准	可选
			项目规划红线	项目规划红线	条件必选
	建设项目审批数据	建筑物	施工许可	施工许可	可选
			规划验收	规划验收	条件必选
			不动产登记	不动产登记	可选
	建筑物 BIM		工程建设许可 BIM	工程建设许可 BIM	可选
			施工许可 BIM	施工许可 BIM	可选
			竣工验收 BIM	竣工验收 BIM	可选

e) 对于以上所列图层：标注为“必选”的图层是地方城市必须提供的图层；标注为“条件必选”的图层是地方城市如果具备数据就必须提供的图层；标注为“可选”的图层是鼓励地方城市如果具备条件就自行建设的图层。

## 2.4 其他技术要求

### 2.4.1 数据坐标系要求

所有图层数据坐标系必须统一，应采用 2000 国家大地坐标系或地方独立坐标系。

#### 2.4.2 图层组织结构

“一张蓝图”标准页面的图层组织结构应按照“2.3 数据组织要求”内容进行组织。其中，为便于查找，规划空间管控类图层与项目用地红线图层应在目录结构树中置顶显示。

#### 2.5 数据安全要求

城市“一张蓝图”以发布地图服务方式由市级工程建设项目审批管理系统调用。如果地图或数据涉密，须进行脱密处理后再上传发布。

### 3 功能应用

多规合一信息平台的建设，有效支撑了城市规划建设管理，促进智慧城市建设。围绕工程建设项目，重点开发多规成果、多规数据、规划在线协查、项目在线生成、项目库、项目全程管理六大系统，提供多方位应用服务。

#### 3.1 多规成果

基于统一的坐标系统，由数据生产部门通过数据标准化处理、数据格式转换、数据属性赋予及合并等步骤，录入城市基础地理数据、空间规划成果及建设项目等相关信息，完成多规合一成果的汇集与发布，面向各类用户，实现成果的共享展示和查询。

#### 3.2 多规数据

基于录入的多规成果，根据图层数据的不同属性，进行归类统计，同步生成统计图表，以丰富的图文联动形式，实现多规成果数据的多维统计分析。

#### 3.3 规划在线协查

建立不同规划用地的冲突识别规则和协调规则，基于平台数据库信息，进行规划的叠加比对分析，显示差异冲突结果，并自动生成差异冲突报告，根据给定的冲突协调规则，给出差异协调建议，实现规划的数据质检、冲突检测和协调，辅助规划编制。

### 3.4 项目在线生成

各县（市）、区人民政府，开发区管委会，市直部门将年度计划项目录入到平台中，形成项目筹备库。结合项目建设要求，发起部门在项目筹备库中选择相应项目完善项目信息，确定项目范围，根据项目类型上传环评、节能评估等要件，并发送至相关委办局开展联合会商，意见一致通过的项目将进入项目生成库，最终推送至并联审批系统，进入正式审批流程。否则，该项目将被退回至筹备库，待相关指标、要件调整完善后重新发起项目联合会商。通过项目在线生成实现项目前期预审，解决项目落位的主要矛盾，提高项目获批概率，提升后期审批效率。

### 3.5 项目信息库

按照储备项目和生成项目两种类型，统一项目信息管理标准，建立项目基本信息管理“一张表”，明确每个项目包含的基本信息，并与项目空间位置建立对应关系，实现“图表一体化”管理。通过项目信息库，可以进行项目信息查询、分区分类统计，实现“多规合一”空间管控体系下的全市建设项目储备和标准化管理。